

## JAARVERSLAG en JAARREKENING 2013 van de VNG afdeling UTRECHT



# Jaarverslag en jaarrekening 2013 van de VNG afdeling Utrecht

Uitgebracht in de  
ALGEMENE LEDENVERGADERING OP  
23 mei 2014 in Utrecht

## Inhoud

<b>VOORWOORD DOOR KOOS JANSSEN .....</b>	<b>4</b>
<b>1 . DE VNG AFDELING UTRECHT, MEER DAN 90 JAAR OUD .....</b>	<b>6</b>
1.1. PROFIEL .....	6
1.2. STRATEGIE.....	6
1.3. MISSIE IN 2013 .....	6
<b>2. DE VNG AFDELING UTRECHT, EEN ACTIEVE VERENIGING .....</b>	<b>7</b>
2.1. ALGEMEEN .....	7
2.2 HET BESTUUR VAN DE AFDELING .....	7
2.2.1. <i>Algemeen</i> .....	7
2.2.2. <i>Vergaderingen</i> .....	7
2.2.3. <i>Samenstelling</i> .....	7
2.2.4. <i>Een overzicht van activiteiten in 2013</i> .....	10
<b>3. FINANCIËLE VERANTWOORDING .....</b>	<b>17</b>
3.1. ALGEMEEN .....	17
3.2. JAARREKENING 2013 .....	18
3.3 TOELICHTING JAARREKENING 2013 .....	20
3.3.1. <i>Exploitatierkening ( x 1.000)</i> .....	20
<i>Uitgaven.</i> .....	20
<i>Inkomsten.</i> .....	21
<i>Balans per 31 december 2013</i> .....	21
<b>4. VERKLARING VAN DE KASCOMMISSIE. ....</b>	<b>24</b>

## Voorwoord door Koos Janssen



Onze afdeling bestaat sinds 9 januari 1919 en vierde onlangs dus haar 95<sup>ste</sup> verjaardag. Het honderdjarig bestaan nadert; in 2019 vieren we het eeuwfeest. Ik ga er vanuit dat onze afdeling haar activiteiten blijft ontplooiën. In dit jaarverslag leest u dat ook in 2013 weer veel activiteiten zijn georganiseerd.

Die activiteiten kwamen tot stand dankzij de goede samenwerking met de landelijke VNG, het Actieprogramma Lokaal Bestuur en de collega-afdelingen van Zuid-Holland, Gelderland en Flevoland. Ik wil ook de gemeentebesturen bedanken voor hun gastvrijheid en bereidheid de deuren voor ons open te stellen.

Enkele bijeenkomsten roep ik in het bijzonder in herinnering op.

De bijeenkomst, die samen met de provincie Utrecht georganiseerd werd. In een volle zaal in het Fulcotheater te IJsselstein luisterden we naar bijdragen van de (inmiddels oud-) C.v.d.K., de heer Roel Robbertsen. Professor Frank van Oort, hoogleraar stedelijke economie aan de Universiteit Utrecht, wees in zijn bijdrage op de betrekkelijkheid van de economische argumentatie ten aanzien van de beoogde fusieprovincie.

Verder noem ik onze 'eigen' congressen. Zo was er in mei het boeiende thema 'pers versus politiek', dat in het gemeentehuis van De Bilt werd belicht.

Het najaarscongres in Bunnik ging over het onderwerp 'de toekomst van de raad, de raad van de toekomst'. Verschillende sprekers spraken op inspirerende wijze. Een nieuwe formule voor het programma na de pauze, waarbij 'vanaf de zeepkist' met de aanwezigen werd gesproken, was zeer geslaagd en verdient navolging. Onze afdeling verheugde zich tijdens de lunch en het middagprogramma in de aanwezigheid van Jantine Kriens, de nieuwe voorzitter van de directieraad van de VNG.

Er waren ook andere bijeenkomsten, die ik graag noem. Ik denk dan aan een reeks bijeenkomsten over interbestuurlijk toezicht en het project 'beter en concreter'. Dat project gaat over het verminderen van regeldruk, het verbeteren van de dienstverlening en de kwaliteit van regels.

Ook de gemeenteraadsverkiezingen wierpen hun schaduw vooruit. Zo werd eind november in Woerden de bijeenkomst 'Op weg naar de raadsverkiezingen' gehouden, een co-productie van het Actieprogramma Lokaal Bestuur en de provinciale VNG-afdelingen Zuid-Holland en Utrecht.

Het jaar 2013 werd uiteindelijk voor iedereen een bijzonder jaar met de inhuldiging van de nieuwe Koning. We mochten ook een nieuwe commissaris van de Koning verwelkomen in de persoon van de heer Willibrord van Beek.

Ik sta uiteraard ook stil bij het feit dat Margot Stolk na een jarenlang wethouderschap in Vianen per 1 september haar bestuurlijke activiteiten beëindigde. Helaas kwam daarmee een einde aan het lidmaatschap van het bestuur van de afdeling. Ook op deze plaats dank ik haar hartelijk. In een openhartig interview, dat u op onze site kunt nalezen ([www.vngutrecht.nl](http://www.vngutrecht.nl)), geeft zij aan dat de 'gang van zaken in Den Haag' zeker een rol speelde bij haar besluit terug te treden. Daarmee doelde zij ook op de grote decentralisatieoperaties. Die grote verschuiving van taken naar

gemeenten houdt alle Utrechtse bestuurders en volksvertegenwoordigers bezig en niet ten onrechte. Het is een project van jewelste.

Als ik het gehele palet aan activiteiten overzie, meen ik dat we trots mogen zijn op onze afdeling. Oud is zij slechts in jaren. Vorig jaar gaf ik al aan dat we 'vitaal, toonaangevend en initiatiefrijk' zijn. Dat is zo en met uw steun zullen we dat in lengte van jaren blijven.

Het bestuur van de VNG afdeling Utrecht staat voor zijn taak. Dat betekent dat wij alle burgemeesters, wethouders, gemeentesecretarissen, griffiers en niet te vergeten de ruim 600 Utrechtse raadsleden blijven faciliteren. Met onze congressen, bijeenkomsten, die we al of niet met anderen organiseren, gaan we zeker door. Ook de informatievoorziening is voor ons een groot goed. Met een prachtige nieuwe website sinds mei 2013, maar ook met regelmatige nieuwsbrieven zetten we ons in invulling te geven aan onze kerntaken.

We staan open voor uw suggesties en andere reacties.

Koos Janssen,  
Voorzitter VNG afdeling Utrecht

# 1 . De VNG afdeling Utrecht, meer dan 90 jaar oud

## 1.1. Profiel

De VNG afdeling Utrecht is een zelfstandige vereniging met een rijke historie. De vereniging is opgericht op 9 januari 1919. In 2013 bestond de vereniging dus 94 jaar. Zij wil toonaangevend, initiatiefrijk zijn en zet zich vooral in om de drie kernactiviteiten – informatievoorziening, platformfunctie en de behartiging van de belangen – op een kwalitatief hoog niveau vorm te geven.

## 1.2. Strategie

Onze strategie berust op drie pijlers:

- het scheppen van voorwaarden voor een kwalitatief goede, op de Utrechtse situatie toegesneden informatievoorziening voor de Utrechtse gemeentebestuurders;
- een duidelijke focus op een inspirerende platformfunctie; het streven is gericht op kwaliteitsverbetering die uiteindelijk moet leiden tot een grotere tevredenheid bij onze leden;
- de behartiging van de belangen van de Utrechtse gemeenten, mede door de vergroting van de onderlinge samenhang.

## 1.3. Missie in 2013

In het kader van onze kernactiviteiten zijn wij doorgegaan met het verstevigen van vooral onze platform- en informatiefunctie: het van dienst zijn van onze leden bij het vergaren van informatie, het uitwisselen daarvan, het voeren van discussies daarover en desgewenst het innemen van standpunten. De verdere ontwikkeling van de platformfunctie met daarbij de mogelijke inzet voor de ledenraadpleging en –consultatie van de landelijke vereniging levert de inhoud op voor de verdere ontwikkeling van de digitale informatievoorziening. De in 2013 geheel vernieuwde website van onze vereniging vormt daarbij een integraal onderdeel.

Een belangrijk onderdeel van de informatievoorziening wordt gevormd door onze digitale nieuwsbrief. Met ingang van 2013 is de frequentie daarvan opgevoerd en wordt de nieuwsbrief maandelijks verspreid, met uitzondering van de zomermaanden. De nieuwsbrief wordt per mail gestuurd aan alle burgemeesters, wethouders, gemeentesecretarissen, raadsleden en raadsgriffiers in de provincie Utrecht en aan geïnteresseerden, die zich voor de nieuwsbrief hebben aangemeld. De nieuwsbrief bevat onder meer wetenswaardigheden over diverse bijeenkomsten, activiteiten van de afdeling en interviews. Zo werden in 2013 interviews geplaatst met Hugo van Amerongen (het jongste bestuurslid van de afdeling en VVD-raadslid in Lopik), Bert Jansen (burgemeester van Montfoort en lid van de VNG-commissie Europa en Internationaal over zijn bezoek aan gemeenten en vluchtelingenkampen in het grensgebied van Libanon en Syrië), Marieke Schuurmans (Netwerk Utrecht Zorg voor Ouderen over ouderenbeleid), Margot Stolk (over haar afscheid als wethouder van Vianen), Jean Paul Gebben (burgemeester van Renkum en regionaal ambassadeur Regeldruk voor de provincies Utrecht en Gelderland) en Marcel Blom (beleidsmedewerker stedelijk gebied, ruimte, bedrijventerreinen van de Natuur en Milieufederatie Utrecht over de duurzaamheidsacademie).

Verder hebben wij ook in 2013 diverse initiatieven genomen om de behartiging van de belangen van de gemeenten in Utrecht te versterken. Wij verwijzen u daarvoor graag naar het overzicht van onze activiteiten in 2012, te vinden in paragraaf 2.2.4.

## 2. De VNG afdeling Utrecht, een actieve vereniging

### 2.1. Algemeen

De landelijke vereniging heeft op 4 en 5 juni 2013 haar jaarcongres en algemene ledenvergadering gehouden in Zwolle.

Onze formele rol in de selectie en benoeming van leden in het algemeen bestuur en in de beleidscommissies is veranderd. Deze rol is overgenomen door een speciaal daartoe ingestelde adviescommissie. Deze commissie Governance doet nu voordrachten voor de benoeming van de leden van het bestuur van de vereniging en de beleidscommissies. Onze afdeling heeft nog wel de mogelijkheid kandidaten voor het bestuur en de beleidscommissies aan de adviescommissie voor te dragen. Van deze mogelijkheid hebben wij ook in 2013 bij de tussentijdse vacatures in de VNG-commissies gebruik gemaakt.

### 2.2 Het bestuur van de afdeling

#### 2.2.1. Algemeen

Ons bestuur onderhoudt goede relaties met de landelijke VNG en tijdens onze congressen en bestuursvergaderingen is vaak een vertegenwoordiger van de directieraad van de VNG aanwezig.

De wijze waarop de VNG afdeling Utrecht zoveel mogelijk toegevoegde waarde voor de leden kan leveren is een voortdurend punt van aandacht.

#### 2.2.2. Vergaderingen

Tijdens het verslagjaar 2013 kwam het bestuur vijfmaal bijeen. De voor november geplande vergadering is niet doorgegaan. Daarnaast werd voor de voorbereidingen van de vergaderingen van het bestuur en de algemene ledenvergaderingen regelmatig overleg gehouden tussen de voorzitter, vicevoorzitter en de secretaris/penningmeester, daarbij bijgestaan door de medewerkers van het secretariaat. Verder functioneerden er twee commissies bestaande uit bestuursleden en secretariaat voor de voorbereidingen van het voor- en najaarscongres.

In het hierna volgende overzicht van activiteiten ( zie 2.2.4) geven wij u een nadere toelichting op de onderwerpen die in het bestuur aan de orde zijn geweest.

#### 2.2.3. Samenstelling

In het verslagjaar 2013 is er één wijziging geweest in de samenstelling van het bestuur. Per 1 september trad Margot Stolk terug als wethouder van de gemeente Vianen. Statutair kwam daarmee ook een einde aan haar lidmaatschap van het bestuur. In zijn vergadering van 20 september besloot het bestuur de ontstane vacature open te stellen na de gemeenteraadsverkiezingen van 19 maart 2014.

De algemene ledenvergadering van 23 mei besloot Hugo van Amerongen, raadslid van de gemeente Lopik, te benoemen tot bestuurslid. Hij was statutair aftredend en werd herbenoemd.

De **samenstelling van het bestuur en het secretariaat in 2013** was als volgt:

De heer drs. J.J.L.M. (Koos) Janssen;

Voorzitter vanaf 9 november 2007 en daarvoor vanaf 20 mei 2005 vicevoorzitter en vanaf 2004 lid van het bestuur;

Burgemeester van Zeist



Mevrouw A. (Annemieke) Vermeulen;

Lid van het bestuur sinds 2011 en vicevoorzitter vanaf 20 april 2012;

Burgemeester van Leusden



De heer drs. P.C.M. (Piet) van Elteren;

Secretaris/penningmeester vanaf januari 2002;

Gemeentesecretaris van Nieuwegein.



De heer J.C. (Hans) Buijtelaar;

Lid van het bestuur sinds 2010;

Wethouder van de gemeente Amersfoort



De heer H.C. (Hugo) van Amerongen;

Lid van het bestuur sinds november 2012;

Raadslid van de gemeente Lopik



De heer F.C.W.C. (Frits) Lintmeijer;

Lid van het bestuur sinds 2010;

Wethouder van de gemeente Utrecht



Mevrouw mr. J.G.S. (Janne) Pijnenborg;

Lid van het bestuur sinds 2010;

Griffier van de gemeente Baarn en vanaf maart 2013 van Houten





Mevrouw M.H. (Margot) Stolk  
Lid van het bestuur sinds 2010 tot september 2013;  
Wethouder van de gemeente Vianen



Mevrouw drs. A. (Astrid) van de Klift  
Lid van het bestuur sinds mei 2012;  
Gemeentesecretaris van de gemeente Veenendaal



De heer H. (Herman) Zoetman;  
Lid van het bestuur sinds 2010;  
Raadslid van de gemeente Eemnes



**Secretariaat VNG afdeling Utrecht in 2013:**

De heer drs. P.W. ( Pim) Bannink,  
ambtelijk secretaris sinds 2011



Mevrouw E. (Liesbeth) Geurtsen-van Schoonhoven,  
medewerker sinds 1985



De heer drs. E.M. (Eric) Harms,  
Webredacteur sinds 2008



#### 2.2.4. Een overzicht van activiteiten in 2013

Op **maandag 21 januari** werd in Nieuwegein het periodiek overleg van de secretariaten van de VNG afdelingen Flevoland, Gelderland en Utrecht met vertegenwoordigers van het Actieprogramma Lokaal Bestuur gehouden.

Op **woensdag 30 januari** woonde Pim Bannink op uitnodiging van de VNG afdeling Gelderland de 'Bestuurdersconferentie' van de provincie Gelderland in het provinciehuis te Arnhem bij.



Op **vrijdag 8 februari** vond in het gemeentehuis van Leusden de bestuursvergadering plaats. Annemieke Vermeulen, burgemeester van Leusden en vice-voorzitter van de afdeling, heette de bestuursleden welkom en hield vervolgens een korte presentatie over de actuele ontwikkelingen in haar gemeente. In deze vergadering werd onder meer gesproken over de voorbereiding van de bijeenkomst van de VNG afdeling Utrecht en de provincie

Utrecht over voorgenomen fusie provincies Noord-Holland, Utrecht en Flevoland, het voorjaarscongres 2013 op donderdag 23 mei in De Bilt, het overleg met het NUZO over een bijeenkomst voor wethouders en beleidsambtenaren, het overleg van het Actieprogramma Lokaal Bestuur en VNG afdelingen Gelderland en Flevoland en de locaties voor de bestuursvergaderingen in 2013.

Op **donderdag 14 februari** vond in het Fulcotheater te IJsselstein een debatbijeenkomst plaats over de plannen van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor de fusie van Utrecht, Noord-Holland en Flevoland. Het was een drukbezochte bijeenkomst, die onder leiding stond van Rein Zunderdorp.



*Frank van Oort*



*Roel Robbertsen, Rein Zunderdorp*



*zaalimpressie*

De bijeenkomst was georganiseerd door de VNG afdeling Utrecht in samenwerking met de provincie Utrecht. Het doel was bouwstenen te verzamelen op basis waarvan gemeenten in de provincie zich een mening zouden kunnen vormen over de voor- en nadelen van de beoogde fusie.

Sprekers waren Roel Robbertsen, commissaris van de Koningin, en Frank van Oort, hoogleraar stedelijke economie aan de Universiteit Utrecht. De heer Robbertsen sprak over de procedure en de visie van de provincie ten aanzien van de fusieplannen. De heer van Oort ging dieper in op de eventueel aanwezige economische argumenten om te kiezen voor een grote fusieprovincie, gericht op de noordvleugel van de Randstad. In het aansluitende debat werden de standpunten over en weer uitgewisseld.

Het slotwoord was aan voorzitter Koos Janssen van de VNG afdeling Utrecht.

Op **maandag 18 maart** woonden Liesbeth Geurtsen en Pim Bannink de eerste VNG Bestuurdersdag te Lelystad bij.

Op **donderdag 21 maart** woonden Liesbeth Geurtsen en Pim Bannink een bijeenkomst over interbestuurlijk toezicht bij. Deze was georganiseerd door de provincie Gelderland en de VNG afdeling Gelderland.

Op **dinsdag 26 maart** werd in de Statenzaal van het provinciehuis Utrecht de aftrap gegeven voor een reeks bijeenkomsten over Interbestuurlijk Toezicht, georganiseerd door de provincie Utrecht, in

samenwerking met de VNG afdeling Utrecht. De startbijeenkomst was speciaal bedoeld voor bestuurders van de Utrechtse gemeenten en waterschappen om de veranderende toezichtsrol van de provincie toe te lichten en de consequenties daarvan voor de verantwoordingsrol binnen gemeenten en waterschappen.



*Bart Krol*



*zaalimpressie*



*Margot Stolk*



*V.l.n.r. Chris Vast, Meine-Henk Klijnsma, Hanneke Balk, Bart Krol*

De verschillende aspecten werden tijdens de bijeenkomst toegelicht door Meine-Henk Klijnsma (ministerie van BZK), Hanneke Balk (bestuurslid van de landelijke VNG), Margot Stolk (namens de VNG afdeling Utrecht) en Chris Vast (KING). KING is het instituut dat voor de VNG de nieuwe verantwoordings- en toezichtsinstrumenten faciliteert. Namens de provincie gaf gedeputeerde Bart Krol, als vervanger van portefeuillehouder Roel Robbertsen, een korte uiteenzetting over het vernieuwde interbestuurlijke toezicht.

Op **vrijdag 12 april** vergaderde het bestuur in Veenendaal. Na een welkomstwoord van burgemeester Wouter Kolff vertelde deze vervolgens over actualiteiten in zijn gemeente. De belangrijkste onderwerpen in deze vergadering waren de plannen voor de fusie van 3 provincies met een terugblik op de debatbijeenkomst over de fusie, het voorjaarscongres 2013 op donderdag 23 mei in De Bilt, het jaarverslag en jaarrekening 2012, de deelname aan de Programmacommissie NUZO (Netwerk Utrecht Zorg Ouderen), het jaarplan 2013 en de terugblik op de bijeenkomst Interbestuurlijk Toezicht op 26 maart.



Op **maandag 15 april** woonden Liesbeth Geurtsen en Pim Bannink op uitnodiging van de VNG afdeling Gelderland de 'Dag van de Gelderse gemeenten' bij, deze werd ditmaal gehouden in de gemeente Ermelo.

Het periodiek overleg van de secretariaten van de provinciale VNG afdelingen werd op **vrijdag 26 april** gehouden in het kantoor van de landelijke VNG in Den Haag. Pim Bannink woonde dit overleg bij.

**Maandag 13 mei** was er een bijeenkomst in het kader van de 'Europadag'. Pim Bannink woonde op uitnodiging van de provincie Utrecht een deel van het programma in het provinciehuis bij.

Op **woensdag 15 mei** werd in Utrecht een bijeenkomst van de landelijke VNG gehouden over de samenwerking in het sociale domein. Pim Bannink was daarbij aanwezig.

Het voorjaarscongres 2013 met als thema 'Pers versus politiek' werd gehouden op **donderdag 23 mei** in het gemeentehuis van De Bilt. Sprekers waren Pieter Broertjes, oud-hoofdredacteur van de Volkskrant en huidig burgemeester van Hilversum, Wim Elving, universitair docent Corporate Communication van de afdeling Communicatiewetenschap aan de Universiteit van Amsterdam en Paul van der Lugt, algemeen directeur RTV Utrecht. Het congres begon traditiegetrouw met de Algemene Ledenvergadering. Aansluitend stelde Jantine Kriens, de nieuwe voorzitter van de directieraad VNG zich voor. Zij werd vergezeld door Kees Jan de Vet, lid van de directieraad. Jantine



*Bert Kamminga*



*V.I.n.r. Kees Jan de Vet, Violet Falkenburg, Jantine Kriens*



*Wim Elving*



*Zaalimpressie*



*Pieter Broertjes*



*Paul van der Lugt*

Kriens gaf aan zich primair te willen richten op de decentralisatie van rijkstaken naar gemeenten. Gespreksleider was ditmaal Violet Falkenburg.

Op **dinsdag 4 en woensdag 5 juni** werd het VNG-congres, inclusief de algemene ledenvergadering, gehouden in Zwolle. Liesbeth Geurtsen en Pim Bannink woonden beide congresdagen bij.

Op **vrijdag 14 juni** werd in het gemeentehuis van Wijk bij Duurstede vergaderd. Het bestuur werd door burgemeester Tjapko Poppens ontvangen en bijgepraat over actuele zaken in zijn gemeente. Op de agenda stond onder meer de terugblik op het voorjaarscongres 2013 op donderdag 23 mei in De Bilt, de opzet van de congressen en de voorbereiding van het najaarscongres op vrijdag 15 november in Bunnik.



Op **dinsdag 18 juni** hielden de VNG afdeling Utrecht, de provincie Utrecht en de Utrechtse gemeente- en waterschapsarchivarissen de middagbijeenkomst 'Veranderend Archieftoezicht: generiek interbestuurlijk toezicht en versterkt horizontaal toezicht'. Behalve de toelichtingen die door de verschillende sprekers werden gegeven op de komende veranderingen in het archieftoezicht, werd er levendig gediscussieerd over onder andere de inzet van de nieuwe VNG-instrumenten voor de horizontale verantwoording binnen gemeenten en de veranderende rol van zowel de gemeentelijk archiefinspecteur als die van de provincie als toezichthouder.



*Zaalimpressie*



*Jeanette Goudkamp*



*Irmgard Broos*



*Kaj van Vliet*

Sprekers deze middag waren Jeanette Goudkamp (programmamanager Interbestuurlijk Toezicht provincie Utrecht), Chris Vast (projectleider versterking horizontale verantwoording KING, Kwaliteitsinstituut Nederlandse gemeenten), Arnoud Glaudemans (archieffinspecteur Streekarchief Gooi- en Vechtstreek), Irmgard Broos (archieffinspecteur provincie Utrecht) en Kaj van Vliet (rijksarchivaris Utrecht en gemeentearchivaris Utrecht en Nieuwegein).

Op **donderdag 4 juli** vergaderde de Programmacommissie van het NUZO. Namens de afdeling nam Pim Bannink aan de vergadering deel.

**Maandag 8 juli** was er een bijeenkomst van de provincie Utrecht voor griffiers en concerncontrollers over interbestuurlijk toezicht. Pim Bannink en Liesbeth Geurtsen waren bij deze bijeenkomst in het provinciehuis aanwezig.



Zaalimpressie



Chris Vast en Joram Verspaget



Jeanette Goudkamp

De sprekers bij deze bijeenkomst waren Jeanette Goudkamp (programmamanager Interbestuurlijk Toezicht provincie Utrecht), Joram Verspaget (VNG), Chris Vast (KING) en Irmgard Broos (archieffinspecteur provincie Utrecht).

Op **dinsdag 27 augustus** vond er in hotel Figi te Zeist een werkbijeenkomst van de provincie Utrecht plaats met als onderwerp 'de toekomst van de provincie Utrecht'. Deze bijeenkomst, bedoeld voor de maatschappelijke partners van het Utrechtse openbaar bestuur, werd namens de afdeling bijgewoond door Koos Janssen en Pim Bannink.

Een vergelijkbare bijeenkomst van de provincie, maar dan specifiek voor Utrechtse bestuurders, vond plaats op **woensdag 4 september**, eveneens in hotel Figi. Deze werd bijgewoond door Pim Bannink.

Op **donderdag 5 september** werd in het stadhuis van Vianen een receptie gehouden in verband met het afscheid van wethouder Margot Stolk, tevens bestuurslid van de afdeling. Namens de afdeling woonden Liesbeth Geurtsen en Pim Bannink de receptie bij.

Op **woensdag 18 september** organiseerde de Taskforce Bestuur en Informatieveiligheid Dienstverlening in het kader van een 'collegetour' een bestuurlijke bijeenkomst in Amersfoort over informatie- en informatiebeveiligingsbeleid. Namens de afdeling was Pim Bannink aanwezig.

Op **donderdag 19 september** vergaderde de Programmacommissie van het NUZO. Pim Bannink nam aan de vergadering deel.

Op **vrijdag 20 september** heette burgemeester Wouter de Jong het bestuur welkom in Houten voor zijn vergadering. Hij schetste een interessant beeld van zijn gemeente. Het bestuur behandelde onder meer de volgende onderwerpen:



de stand van zaken rond het najaarscongres 2013 op vrijdag 15 november in Bunnik, de kennismaking met Jantine Kriens op dezelfde dag, de begroting 2014 met een contributievoorstel, de hoofdlijnennotitie van de commissie Governance over de versterking van de bestuurlijke organisatie VNG en de vergroting van de ledenbetrokkenheid, de stand van zaken rond de fusie van de drie provincies, een eerste gedachtenwisseling over activiteiten in het kader van de gemeenteraadsverkiezingen, de vacature in het bestuur van de VNG afdeling Utrecht, het afscheid van oud-bestuurslid Margot Stolk en het concept-vergaderschema voor 2014.

'Vertrouw in de zelfregulerende kracht van de lokale samenleving'. Dat was de boodschap voor de deelnemers aan de regionale bestuurdersbijeenkomst, die op **donderdagmiddag 26 september** in het Stadhuis van Nieuwegein werd gehouden over het project 'Beter en concreter'. Dit is een gezamenlijk programma van de ministeries van BKZ en EZ en de VNG voor het verminderen van regeldruk en het verbeteren van dienstverlening en de kwaliteit van regels. Piet van Elteren, gemeentesecretaris van Nieuwegein en secretaris/penningmeester van het bestuur

van de VNG afdeling Utrecht, heette de deelnemers welkom. Hij wees op het belang van de kracht van de samenleving en het belang vertrouwen te stellen in inwoners omdat zij over veel kwaliteiten, kennis en kunde beschikken.



*Piet van Elteren*



*Jean-Paul Gebben*



*Anton Verbunt*



*Rein Zijlstra*

Jean-Paul Gebben, regionaal ambassadeur Regeldruk in de provincies Gelderland en Utrecht en burgemeester van Renkum, is verheugd over het project, maar maakte zich tegelijkertijd boos over het grote aantal overbodige regels en vooral de controle daarop die veel geld en tijd kost. Na een toelichting van de opzet en inhoud van het programma door Marianne Ringma, programmamanager van 'Beter en concreter', was het woord aan Anton Verbunt, voorzitter van de afdeling Utrecht van MKB Nederland. Hij belichtte de problematiek vanuit het perspectief van de ondernemers. Jaap Beetstra, jurist bij de VNG, gaf in vogelvlucht de geschiedenis van de APV weer en wat deze tegenwoordig bevat. Rein Zijlstra, wethouder van Zeewolde, vertelde in dit verband over het belang van een gemakkelijke en klantvriendelijke website waarbij de bezoeker centraal staat.

Op **vrijdag 4 oktober** werd in het stadhuis van Zwolle het periodiek overleg van de secretariaten van de provinciale VNG afdelingen gehouden. Liesbeth Geurtsen en Pim Bannink waren bij dit overleg aanwezig.

**Maandag 11 november** woonde Pim Bannink de vergadering van de Programmacommissie van het NUZO bij.

Het najaarscongres van de VNG afdeling Utrecht, waarvan het plenaire deel in het teken stond van 'de toekomst van de raad - de raad van de toekomst' werd op **vrijdag 15 november** gehouden in de gemeente Bunnik en wel in De Landgoederij. Na het huishoudelijke deel van de bijeenkomst, de formele ledenvergadering van de VNG afdeling Utrecht, werd de discussie over de toekomst van de raad geopend door Jasper Loots.



*Zaalimpressie*



*Kees Jan de Vet*



*Jasper Loots en Koos Janssen*

Hij is onderzoeker en adviseur op het terrein van het openbaar bestuur en schreef samen met Piet-Hein Peeters de publicatie 'De gemeenteraad heeft geen toekomst'. Het eerste exemplaar daarvan werd tijdens de bijeenkomst overhandigd aan Koos Janssen. Vervolgens ging Jeroen van Urk, initiatiefnemer van het project 'Gemeenteraad van de toekomst', bestuurslid van de Vereniging van Griffiers en raadsgriffier, in op de vraag hoe de gemeenteraad zijn positie in de toekomst kan versterken. De derde spreker was Evert Jan Kruijswijk Jansen, griffier te Veenendaal.



*Jeroen van Urk*



*Evert Jan Kruijswijk  
Janssen*



*Zaalimpressie 'vanaf de zeepkist'*

Na de plenaire sessie verdeelden de aanwezigen zich over de vier hoeken van de zaal, waar 'vanaf de zeepkist' werd gesproken over verschillende elementen, die de toekomst van de gemeenteraad mede kunnen bepalen. Daar lichtte niet alleen Kruijswijk Janssen zijn standpunten nog eens nader toe. In de hoek tegenover hem sprak Xander Coolen, voorzitter van de Wijkraad Leidsche Rijn, over de rol van bewoners in het politieke besluitvormingsproces. Hugo van Amerongen en Anne de Korte, beiden raadslid in Lopik, stelden de vraag of in de huidige, moderne en vooral ook snelle netwerksamenleving, de jeugd niet veel beter is uitgerust voor zijn taak als volksvertegenwoordiger. In de vierde hoek ging Herman Geerdes, wethouder ruimtelijke ordening in Houten, stap voor stap in op de bijzondere aanpak van de herontwikkeling van het Eiland van Schalkwijk. Het laatste woord was voor cabaretier Vincent Bijlo, die in een gesproken column zijn eigen visie op de gemeenteraad van de toekomst ontvouwde ('een goede raad is duur').



*Vincent Bijlo*



*Ontmoeting Dorpshuis 't  
Trefpunt in Austerlitz*



*Ontmoeting in Studio 19c  
in Schalkwijk*



*Afsluiting in Kasteel  
Cammingha in Bunnik*

Na de afsluiting van het congres was er een lunchbuffet waarbij niet alleen een kennismaking mogelijk was met Jantine Kriens, maar ook alle ruimte was voor informele ontmoeting. Bijzonder was dat er weer een middagprogramma was georganiseerd, mede in verband het bezoek van mevrouw Kriens aan de afdeling. Het eerste deel was een ontmoeting in Dorpshuis 't Trefpunt te Austerlitz, met een gesprek over 'zorgcoöperatie Austerlitz'. Het volgende reisdoel was Schalkwijk waar in Studio 19c gesproken werd over het 'Eiland van Schalkwijk'. De afsluiting van het programma vond plaats in Kasteel Cammingha te Bunnik met een hapje en drankje.

De VNG afdeling Limburg vierde op **woensdag 20 november** haar 90-jarig jubileum in Maastricht. Pim Bannink was bij de bijeenkomst in het kader van dat jubileum aanwezig.

Onder het motto 'Op weg naar de raadsverkiezingen' werd op **woensdag 27 november** een bijeenkomst gehouden in het gemeentehuis van Woerden, georganiseerd door het VNG Raadsledenprogramma en het Actieprogramma Lokaal Bestuur, in samenwerking met de VNG afdeling Utrecht en de Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten. Het was voor de raadsleden en de aspirant-raadsleden een inspiratieve avond op weg naar de raadsverkiezingen, waar deelnemers de nodige praktijkervaringen en tips met elkaar uitwisselden. De deelnemers konden zich tijdens workshops laten informeren over de decentralisaties, discussiëren over hun rol als 'burgerdeskundige' en oefenen om zich goed te profileren in de media.

Op **donderdag 28 november** werd in Utrecht de Brede Netwerkbijeenkomst van het NUZO gehouden. Namens de afdeling was Pim Bannink bij deze bijeenkomst aanwezig.

Op **donderdag 12 december** werd door het bestuur vergaderd in het stadhuis van Nieuwegein waarbij onder meer werd terug geblikt op het najaarscongres 2013 inclusief het middagprogramma. Ook werd er gesproken over het voor- en najaarscongres 2014 en andere komende bijeenkomsten. Verder was er een terugblik op andere bijeenkomsten zoals 'beter en concreter', het overleg van secretarissen van provinciale afdelingen en de raadsledenbijeenkomst 'Op weg naar de raadsverkiezingen'.





## 3. Financiële verantwoording

### 3.1. Algemeen

Tegelijkertijd met dit jaarverslag bieden wij u de jaarrekening over het boekjaar 2013 aan.

De kascommissie bestaat uit Hans Kleene, griffier van de gemeente IJsselstein en Leo van den Nieuwendijk, gemeentesecretaris van Stichtse Vecht. De leden van de kascommissie zijn benoemd door de algemene ledenvergaderingen van 8 november 2012 te Breukelen, gemeente Stichtse Vecht, respectievelijk 23 mei te De Bilt. Leo van den Nieuwendijk is echter sinds het najaar van 2013 geen gemeentesecretaris meer en zodoende ook geen lid meer van de kascommissie.

De kascommissie heeft de rekening op 17 maart 2014 gecontroleerd en goed bevonden. De verklaring van de kascommissie treft u aan als punt 4 van dit verslag.

De jaarrekening 2013 is opgesteld door het secretariaat in samenwerking met een financiële medewerker van de gemeente Nieuwegein onder verantwoordelijkheid van de secretaris – penningmeester van het bestuur van de vereniging.

De kascommissie heeft de rekening gecontroleerd in aanwezigheid van de secretaris – penningmeester van het bestuur van de vereniging en de ambtelijk secretaris en de medewerker van het bureau.

Het bestuur stelt u voor de door het bestuur vastgestelde jaarrekening 2013 goed te keuren. Wij stellen u tegelijkertijd voor het bestuur en de penningmeester te dechargeren voor het gevoerde bestuur en het beleid, voor zover dit uit het jaarverslag, de jaarrekening en de daarop gegeven toelichting blijkt.

## 3.2. Jaarrekening 2013

VNG

Rekening van Baten en Lasten 2013

Uitgaven	Begroting	Rekening	Inkomsten	Begroting	Rekening
	2013	2013		2013	2013
Personele en apparaatskosten	139.429,00	132.932,07	Contributie	152.660,00	152.660,00
Bestuurskosten	8.500,00	4.846,92	Bankrente/deposito	3.000,00	2.999,18
(Thema) bijeenkomsten	10.000,00	11.600,60	Bijdrage VNG	9.045,00	9.045,00
Informatievoorziening	6.000,00	26.559,99	Overig	0,00	20,00
Administratiekosten	500,00	240,83			
Onvoorzien	276,00				
Resultaat naar Balans	0,00	-	Resultaat	0,00	11.456,23
	164.705,00	176.180,41		164.705,00	176.180,41

## Balans per 31 december 2013

Activa		Passiva	
Bank lopende rekening	4.799,17	Nog te betalen:	
Nog te ontvangen	0,00	Gemeente Nieuwegein	28.079,78
Rentes	1.542,77	Overigen:	20.939,61
Deposito 's:		Reserve	
	56.891,01	(Zie mutaties)	89.213,56
	75.000,00		
	<u>138.232,95</u>		<u>138.232,95</u>

Reserve 31/12/2012	100.669,79
Onttrekking:	
Resultaat 2013	-11.456,23
Reserve 31/12/2013	<u>89.213,56</u>

De penningmeester

Drs. P.C.M. van  
Elteren

### 3.3 Toelichting jaarrekening 2013

Met deze jaarrekening legt het bestuur financiële verantwoording af voor het afgelopen jaar. De rekening biedt zicht op de realisering van de voor 2013 gestelde doelen.

De exploitatierekening bestaat uit een totaaloverzicht van baten en lasten. Indien de daadwerkelijke ontvangst of betaling nog niet heeft plaatsgevonden op de verslagdatum, dan vindt u dat terug op de balans per 31 december 2013.

#### 3.3.1. Exploitatierekening ( x 1.000)

	Begroting	Rekening	Rekening
	2013	2013	2012
Baten	164,7	164,7	165,2
Lasten	164,7	176,2	154,0
Exploitatieresultaat	0,0	-11,5	11,2

De rekening 2013 sluit met een negatief resultaat van € 11.456,-. De belangrijkste verklaring hiervoor is dat in 2013 een aantal posten hoger uitviel, te weten (thema-)bijeenkomsten en vooral informatievoorziening.

Eerdere jaren geven het volgende beeld:

- 2012: positief resultaat van 11,3 duizend euro;
- 2011: positief resultaat van 7,7 duizend euro;
- 2010: positief resultaat van 14,6 duizend euro;
- 2009: nadelig resultaat van 26,7 duizend euro, voornamelijk door de activiteiten in het kader van het 90-jarig bestaan;
- 2008: positief resultaat van 28,0 duizend euro;
- 2007: positief resultaat van 24,8 duizend euro;
- 2006: positief resultaat van 8,7 duizend euro;
- 2005: nadelig resultaat van 31,9 duizend euro.

Het resultaat 2013 wordt hieronder nader verklaard.

#### Uitgaven.

De personele lasten zijn circa € 6497,- lager dan geraamd. De begroting is gebaseerd op 1,50 fte, deze is echter ingevuld voor 1,43 fte te weten 0,53 fte ambtelijk secretaris, 0,7 fte medewerker en 0,2 fte webredactie. De kosten voor de webredactie waren lager dan begroot, onder andere vanwege het toerekenen van kosten aan de post informatievoorziening. In voorgaande jaren werd incidenteel gebruik gemaakt van externe ondersteuning waarvan de kosten ten laste kwamen van deze post. Hiervan was in 2013 geen sprake.

De bestuurskosten zijn circa € 3.653,- lager dan geraamd. Bij het uitgavenpatroon is een passende soberheid in acht genomen. Bovendien was er slechts één mutatie in het bestuur waardoor er minder kosten werden gemaakt. Verder waren de kosten voor deelname aan het VNG-congres lager dan voorgaande jaren.

De post themabijeenkomsten is bijna € 1.600,- hoger dan geraamd. Er werden in verband met het maken van filmopnamen bij het voor- en najaarscongres meer kosten dan voorheen gemaakt, bovendien werd er bij het najaarscongres ook een middagprogramma georganiseerd.

De post informatievoorziening is € 20.560,- hoger dan begroot. Dit heeft alles te maken met de bouw van een nieuwe website, het daaraan gerelateerde 'responsive design' waarmee de site adequaat via een tablet of smartphone te gebruiken is en de personele kosten die gemoeid waren met de inhoud van de nieuwe site. Het besluit van het bestuur tot het laten bouwen van een nieuwe site werd genomen tijdens de bestuursvergadering op 14 december 2012 te Oudewater. Een belangrijke reden voor dat besluit was de bestuurlijke wens de informatievoorziening op een hoger peil te brengen. Dat besluit werd genomen nadat de begroting 2013 was vastgesteld.

De post administratiekosten is € 260,- lager dan geraamd.

### **Inkomsten.**

Bij de inkomsten kan worden opgemerkt dat de ontvangen bankrente (bijna € 3.000,-) nagenoeg gelijk is als geraamd.

### **Balans per 31 december 2013**

Bij de passiva staan twee nog te betalen bedragen.

Het eerste bedrag van € 28.079,78 dat nog aan de Gemeente Nieuwegein betaald moet worden betreft de salariskosten voor mevr. L. Geurtsen over het 2<sup>e</sup> halfjaar 2013 en de overhead 2013.

Het tweede bedrag van € 20.939,61 betreft een aantal rekeningen die zijn betaald in januari 2014 en die op het boekjaar 2013 drukken.

De reserve per 31 december 2013 bedraagt € 89.213,56. Dat is 50,6% van onze omzet 2013.

Eerdere jaren geven het volgende beeld:

- De reserve 2012 was 60,9% van de omzet;
- De reserve 2011 was 53,0%;
- De reserve 2010 was 48,4%;
- De reserve 2009 was 39,4%;
- De reserve 2008 was 56,6% en
- De reserve 2007 was 44,8%.

In vergelijking met de Utrechtse gemeenten zijn deze percentages niet ongebruikelijk of opmerkelijk. Het bestuur heeft de afgelopen jaren in diverse stukken (begrotingen en financiële jaarverslagen) aangegeven, dat wanneer de reserve van de VNG afdeling Utrecht hoger wordt dan 50% van de omzet, daarmee rekening zal worden gehouden bij de vaststelling van de hoogte van de contributie. Zoals bekend heeft de algemene ledenvergadering van november 2013 besloten akkoord te gaan

met het bestuursvoorstel de contributie met 5% te verlagen. Ter toelichting werd in het jaarverslag 2012 al opgemerkt, dat de komende jaren met een aantal extra uitgaven rekening gehouden moest worden, waardoor het percentage (van de reserve ten opzichte van de omzet) lager zal uitvallen. Deze uitgaven zouden betrekking hebben op de kernactiviteiten van de afdeling, waaronder informatievoorziening en -overdracht en onder meer het verbeteren van de digitale dienstverlening (vernieuwen website) en de organisatie van uiteenlopende bijeenkomsten voor de leden betreffen.

Tot slot is relevant te vermelden, dat er in totaliteit € 30.336,05 aan BTW is betaald door de VNG afdeling Utrecht. Alle leden hebben daarvan medio januari 2014 een specifieke opgave ontvangen. De gemeenten krijgen naar rato van de betaalde contributie dit bedrag terug via het BTW-compensatiefonds. De teruggaaf over 2013 bedroeg 19,9% van de door de gemeenten betaalde contributie.

De teruggaaf over vorige jaren bedroeg:

- 2012 - 14,3% van de door de gemeenten betaalde contributie.
- 2011 - 14,5%
- 2010 - 12,5%
- 2009 - 16,0%
- 2008 - 11,9%
- 2007 - 17,0%.

Het bestuur,

De heer drs. J.J.L.M. Janssen, voorzitter	
Mevrouw drs. A. Vermeulen, vice-voorzitter	
De heer drs. P.C.M. van Elteren, secretaris/penningmeester	
De heer H.C. van Amerongen, lid	
De heer J.C. Buijelaar, lid	
Mevrouw drs. A.P.W. van de Klift, lid	
De heer F.C.W.C. Lintmeijer, lid	
Mevrouw mr. J.G.S. Pijnenborg, lid	
De heer H. Zoetman, lid	

## 4. Verklaring van de kascommissie.

### *Opdracht*

Door de algemene ledenvergadering van 23 mei 2013 in De Bilt zijn de leden van de kascommissie benoemd voor de wettelijke controle van de jaarrekening 2013 van de VNG afdeling Utrecht te Nieuwegein. Benoemd zijn: Hans Kleene, griffier van IJsselstein en Leo van den Nieuwendijk, gemeentesecretaris van Stichtse Vecht. Bij het verzenden van de uitnodiging voor de kascontrole bleek dat Leo van den Nieuwendijk geen gemeentesecretaris meer is. Daarmee is een vacature in de kascommissie ontstaan. In de algemene ledenvergadering op 23 mei 2014 zal deze vacature worden ingevuld.

De jaarrekening 2013 is opgesteld door het secretariaat in samenwerking met een financiële medewerker van de gemeente Nieuwegein onder verantwoordelijkheid van de penningmeester van de vereniging. De jaarrekening 2013 wordt in de bestuursvergadering van 11 april aan het bestuur ter vaststelling voorgelegd. De jaarrekening moet op grond van de voorschriften van het Burgerlijk Wetboek door een kascommissie worden beoordeeld. Het is dan ook onze verantwoordelijkheid om een verklaring inzake de jaarrekening af te geven.

### *Werkzaamheden*

Onze controle hebben wij naar beste vermogen verricht overeenkomstig wat van ons redelijkerwijs mag worden verwacht met betrekking tot controleopdrachten. Onze controle was zodanig, dat wij een redelijke mate van zekerheid hebben verkregen dat de jaarrekening geen onjuistheden van materieel belang bevat. Ook hebben wij de informatie ter onderbouwing van de bedragen en de toelichting in de jaarrekening gecontroleerd. Onze controle omvatte ook een beoordeling van de grondslagen voor de financiële verslaggeving die bij het opmaken van de jaarrekening zijn toegepast. Wij zijn van mening dat onze controle een deugdelijke grondslag vormt voor een verantwoord oordeel.

### *Oordeel*

Wij zijn van oordeel dat de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van het vermogen op 31 december 2013 en van het resultaat over 2013 en in overeenstemming is met algemeen aanvaarde grondslagen voor financiële verslaggeving. De jaarrekening voldoet aan de wettelijke bepalingen inzake de jaarrekening zoals opgenomen in het Burgerlijk Wetboek.

Nieuwegein, 17 maart 2014

De kascommissie,



J.A.M. Kleene,  
griffier van de gemeente IJsselstein

vacature